

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации
Пермский филиал

**Государственное и муниципальное управление в России:
состояние, проблемы и перспективы**

*Материалы Всероссийской
научно-практической конференции*

18 ноября 2021 года

Сборник статей

Пермь
2021

УДК 332.1
ББК 67.050.23
Г 72

Редакционная коллегия: **Т.В. Евтух** (председатель),
О.И. Мудров, Л.Ю. Мхитарян, Э.М. Кариева,
А.В. Карзенкова
Ответственный редактор – **А.Н. Самойлов**
Ответственный за выпуск – **С.А. Котова**

Г 72 Государственное и муниципальное управление в России: состояние, проблемы и перспективы: материалы Всерос. науч.-практ. конф., г. Пермь, 18 нояб. 2021 г.: сб. ст. / Перм. филиал РАНХиГС; ред. кол.: Т. В. Евтух, О. И. Мудров, Л.Ю. Мхитарян и др., отв. ред. А. Н. Самойлов, отв. за вып. С.А. Котова. – Пермь, 2021. – 120 с.

В сборнике представлены материалы Всероссийской научно-практической конференции на тему: «Государственное и муниципальное управление в России: состояние, проблемы и перспективы», проведенной Пермским филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации 18 ноября 2021 года. В работе конференции приняли участие специалисты в области государственного и муниципального управления, экономики, менеджмента и предпринимательства, политологии и права, социологии и философии. В статьях сборника рассматриваются вопросы государственного и муниципального управления, проблемы власти и реформы системы местного самоуправления, правовые аспекты развития и реформирования государственной и муниципальной службы в России, актуальные проблемы экономики и применение современных технологий управления.

Материалы статей и тезисов к докладу печатаются в авторской редакции.

© РАНХиГС, 2021
© Коллектив авторов, 2021

Давлетов Ильдар Ильдусович,
доцент Пермского филиала РАНХиГС, г. Пермь
кандидат экономических наук, доцент
e-mail: davletov2005@yandex.ru

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА ПЕРМСКОГО КРАЯ

Аннотация: в статье рассматривается современное состояние рыбохозяйственного комплекса Пермского края, выявляются проблемы развития отрасли. Для повышения эффективности рыбохозяйственного комплекса необходимо: совершенствовать нормативно-правовое регулирование отрасли, стратегически развивать прудовое, озерное, пастбищное и индустриальное рыбное хозяйство, формировать устойчивую систему государственной поддержки субъектов промышленного рыбоводства и рыболовства.

Ключевые слова: рыбохозяйственный комплекс, рыболовство, рыбоводство, рыбное хозяйство, стратегические направления, государственная поддержка, Пермский край.

Davletov Ildar Ildusovich,
Associate Professor, Perm branch of RANEPА, Perm
Candidate of economic Sciences, Associate Professor
e-mail: davletov2005@yandex.ru

ACTIVITY OF LOCAL GOVERNMENTS ON WORK WITH ADDRESSES OF CITIZENS

Annotation: The article examines the current state of the fishery complex of the Perm region, identifies the problems of the development of the industry. To increase the efficiency of the fisheries complex, it is necessary to: improve the regulatory and legal regulation of the industry, strategically develop pond, lake, pasture and industrial fisheries, form a sustainable system of state support for industrial fish farming and fishing entities.

Keywords: fishery complex, fishing, fish farming, fisheries, strategic directions, state support, Perm region.

В современных условиях развития национальной экономики и повышения продовольственной безопасности страны большое внимание уделяется развитию рыбохозяйственного комплекса. Рыбное хозяйство представляет собой отрасли народного хозяйства, занимающуюся добычей животного и растительного сырья из водной среды, его переработкой, а также воспроизводством на рыбоводных предприятиях. Рыбное хозяйство страны

включает три основные отрасли – добывающую, рыбообработывающую и рыбоводную, а также обслуживающие производства.

Управление деятельностью рыбохозяйственного комплекса осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровне. На федеральном уровне управление развитием рыбного хозяйства осуществляется через нормативно-правовое регулирование. Утвержденная Правительством РФ государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса» от 15 апреля 2014 г. №314 определяет цели и задачи развития отрасли рыбоводства и рыболовства в России, подходы к формированию товарной аквакультуры и совершенствованию системы хранения, транспортировки и продвижения на рынок рыбной продукции [2]. В рамках данной программы в 2019 году была разработана и принята к реализации Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса до 2030 года, которая в качестве основных направлений закрепила (рисунок 1):

- формирование товарной аквакультуры и промышленного рыбоводства;
- организацию системы промышленной переработки биологических ресурсов;



Рисунок 1 - Нормативно-правовое регулирование стратегического развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации [2], [3]

- создание необходимых материально-технических условий для хранения,

транспортировки рыбной продукции;

- создание логистической инфраструктуры при транспортировке готовой продукции;

- обеспечение международного сотрудничества в сфере рыболовства.

На региональном уровне развитие рыбохозяйственного комплекса осуществляется в рамках развития отраслевых программ на долгосрочный период, предполагающих адресную поддержку субъектов промышленного рыболовства и рыболовства.

В Пермском крае развитие рыбного хозяйства считается одним из перспективных направлений, так как регион занимает первое место на Урале по обеспеченности водными ресурсами. На территории края находится Камское и Воткинское водохранилище, которые обеспечивают ежегодно до 92% промысловых уловов рыбы. Основные промысловые виды рыб в водоемах Пермского края – это лещ, судак, плотва, чехонь, налим, щука, синец, окунь, карась. Среднегодовой промышленный вылов рыбы в Камском водохранилище составляет 336,28 т или 4,5% от промысловых запасов водоема. В Воткинском водохранилище среднегодовой вылов рыбы составляет 331,29 т (3,3%) при промысловых запасах 9278 т (рисунок 2). Промысел рыбы в озерах и прудах Пермского края незначителен.

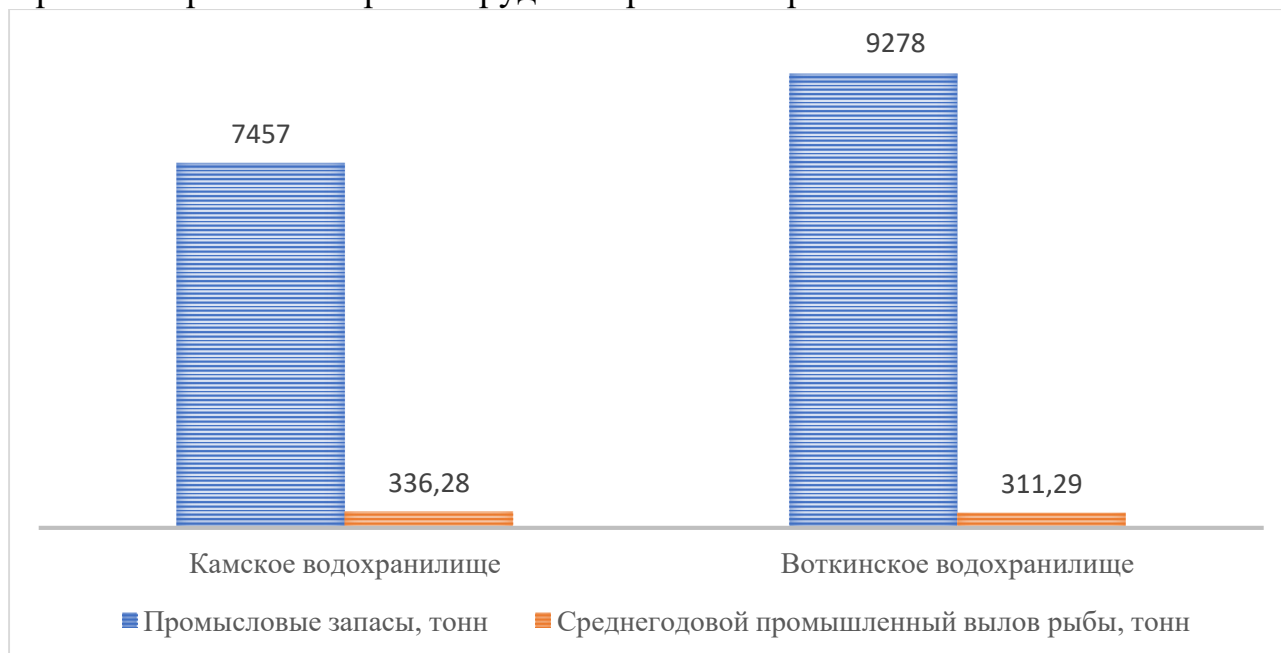


Рисунок 2 - Промысловые запасы и среднегодовой вылов рыбы в основных водоемах Пермского края, тонн (по состоянию на 01.01.2021 г.) [4], [5]

Для повышения эффективности рыбохозяйственного комплекса Пермского края необходимо на региональном уровне сформировать и закрепить стратегические направления развития рыбного хозяйства. С учетом высокого потенциала водных биологических ресурсов и разнообразия водных акваторий на территории Пермского края, стратегическое развитие отрасли возможно в нескольких направлениях (рисунок 3). Во-первых, развитие прудовой, озерной и пастбищной (речной) аквакультуры позволит организовать разведение и

выращивание рыбы в естественных водоемах при соответствующей организации кормления рыбы в прудах и озерах. Государственная поддержка субъектов промышленного рыбоводства за счет субсидирования и агрофраншизы, системы агролизинга будет способствовать снижению производственных затрат, осуществлению сбыта рыбной продукции на постоянной основе, обновлению материально-технической базы рыбоводческих организаций соответственно.

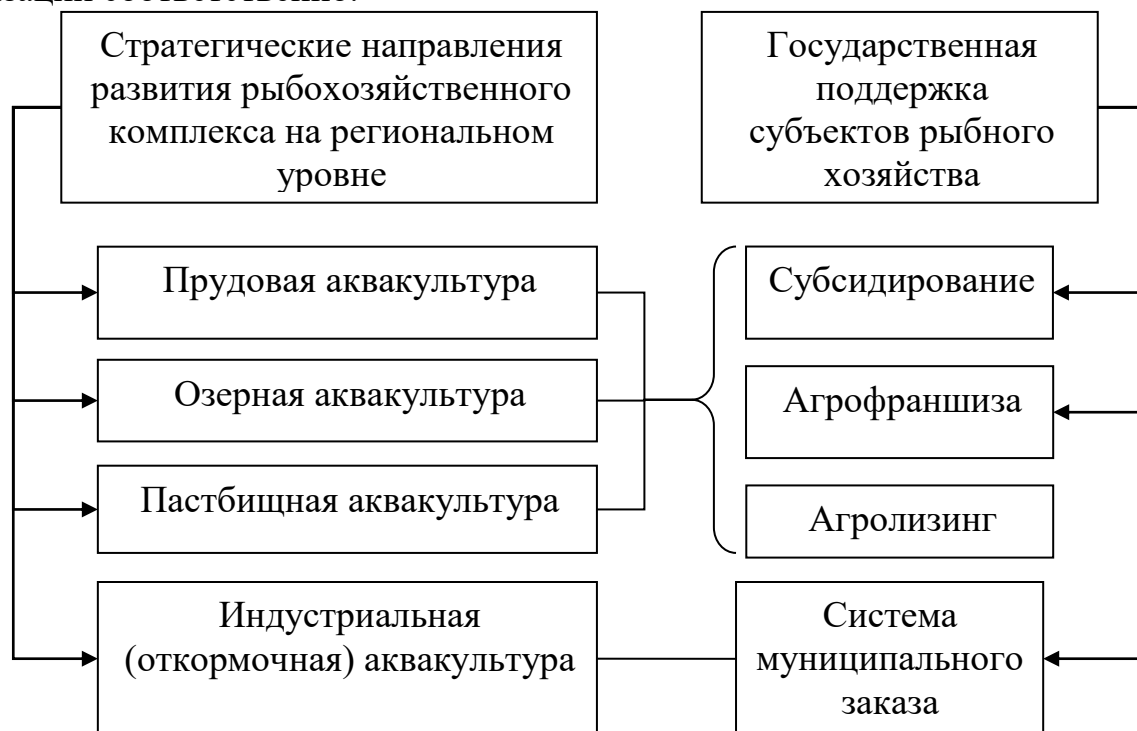


Рисунок 3 - Стратегические направления развития и государственная поддержка рыбохозяйственного комплекса на региональном уровне

Во-вторых, развитие индустриальной (откормочной) аквакультуры в искусственной среде позволит организовать рыбные участки в водных бассейнах с замкнутой системы водоснабжения. Государственная поддержка по системе муниципального заказа будет способствовать развитию субъектов промышленного рыбоводства и разведению (форель, карп) рыбы на промышленной основе. На сегодняшний день в Пермском крае промышленным рыбоводством занимаются всего три организации: Добрянский рыбоводный центр, Чайковский рыбоводный комплекс КФХ Ланге Ю.Е., Пермский рыборазводный завод Камско-Волжского филиала ФГБУ «Главрыбвод» (с декабря 2020 г., ранее - цех воспроизводства рыбы филиала «Пермская ГРЭС» АО «Интер РАО — Электрогенерация»).

С целью привлечения внимания к проблемам и перспективам развития рыбохозяйственного комплекса необходимо развивать региональном уровне систему малого бизнеса и среднего бизнеса, активного агротуризма.

Таким образом, развитие рыбохозяйственного комплекса связано, в первую очередь, с нормативно-правовым регулированием развития отрасли; во-вторых, с разработкой стратегических направлений и альтернативных

решений развития рыбного хозяйства на основе комплексного анализа состояния водных биологических ресурсов; в-третьих, с формированием системы государственной поддержки субъектов промышленного рыбоводства и рыболовства на федеральном и региональном уровне.

Литература:

1. Давлетов И.И. Оценка современного состояния рыболовства и направления развития рыбоводства в Пермском крае / И. И. Давлетов // Московский экономический журнал (интернет-журнал). – 2019. - №8. – С.86.
2. Постановление Правительства Российской Федерации Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» от 15.04.2014 г. №314 (ред. постановления Правительства РФ от 31.03.2020 г. №394).
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.11.2019 г. №2798-р «Об утверждении Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года и плана мероприятий по ее реализации»
4. Доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Пермского края в 2020 году». [Электронный ресурс]://www.permecology.ru/ежегодный-экологический-доклад-2021/
5. Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края. [Электронный ресурс]: // <https://priroda.permkrai.ru/fish/ispybres/>

УДК 372.881.111.1

Дзараева Наталья Анатольевна
доцент Пермского филиала РАНХиГС,
г. Пермь, кандидат педагогических наук
E-mail: natasha_dz@mail.ru

ЯЗЫКОВАЯ ЛИЧНОСТЬ ВРАЧА В СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИИ И АНГЛОЯЗЫЧНЫХ СТРАН

Аннотация: Проблемы организации эффективной коммуникации в сфере оказания медицинской помощи приобретают в настоящее время особую актуальность. От уровня речевой культуры врача зависит его профессиональная компетенция. В связи с этим, изучение медицинского дискурса дает возможность представить речевой облик современного врача, выявить эффективные способы речевого воздействия на пациента. Умелое использование речевых стратегий и тактик построения диалога с пациентом помогает врачу избежать коммуникативных барьеров в общении, что положительно влияет на качество медицинского обслуживания пациентов.