

12 734

реки и ручья



протекают в РБ, из них
1003 реки длиной 10 и более км.

2 000

озер



расположены на территории
РБ, из них 157 пригодны
для рыбоводства.

302 000

гектаров



составляет площадь 508 прудов
и 119 водохранилищ, созданных
в РБ.

Республика
Башкортостан





Республика
Башкортостан



Автор: Иван
Лаврентьев

заместитель председателя Проектной
группы по развитию рыбоводства
в Республике Башкортостан

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АКВАКУЛЬТУРЫ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Если учитывать, что при пастбищном выращивании в поликультуре на озерах, прудах, водохранилищах можно вырастить не менее 120 кг рыбы на один гектар, а при индустриальном выращивании в садках, бассейнах, каналах при высокой проточности можно выращивать на 1 л/сек до 100 кг в год товарной рыбы, то можно подсчитать ориентировочно возможности Республики Башкортостан по аквакультуре с учетом экологических нормативов. Мои предварительные расчеты, без учета будущих рыбоводных хозяйств на УЗВ (установки замкнутого водоснабжения), показывают, что республика может выйти на объемы как минимум 6–7 тыс. т.

В 2019 году Республика Башкортостан перешагнула планку в 2000 т аквакультуры (для сравнения: рубеж в 1000 т аквакультуры республика преодолела еще 20 лет назад). Вы спросите, почему так медленно развивается рыбоводство. Отвечаю: из-за несовершенства законодательной базы, а до 2013 года практически ее отсутствия.

На 2020 год в рыбоводстве (аквакультуре) хозяйствующих субъектов немного (будем учитывать производителей от 4 т товарной рыбы) – около 35. Самые крупные рыбоводные хозяйства Башкортостана:

1. ООО «Кармановский рыбхоз». Около 1500 т товарной рыбы: карповые, осетровые, лососевые. Краснокамский район, Кармановское водохранилище на р. Буй,

притоке р. Кама, индустриальное садковое тепловодное хозяйство на водах ГРЭС, организовано в 1980 году.

2. ООО «Балык». Около 100 т товарной рыбы. Федоровский район, р. Ик, левый приток р. Четырман. Полносистемное рыбоводное карповое хозяйство, организовано ориентировочно в 1967 году.

3. ООО «Рыбка». Около 25 т пеляди (отряд лососевые, семейство сиговые). Абзелиловский район, озеро Мулдаккуль (Соленое) площадью 620 гектаров. Предприятие организовано в 2003 году.

4. ООО «Рыбопитомник». Около 50 т форели радужной. Мелеузовский район, озеро Холодное (карьер) площадью 36 гектаров и Кумертауский разрез (карьер)

площадью 326 гектаров. Предприятие организовано в 2004 году.

5. ООО НПРС «Таймень». Около 40 т форели радужной. Мелеузовский район, 25 км от п. Нугуш, пойма р. Урюк. Хозяйство представляет собой систему из 11 рыбоводных каналов общей площадью 2,2 га. Предприятие организовано в 2014 году.

Среди вышеупомянутых пяти рыбоводных хозяйств первое находится на водохранилище, второе – на прудах (водотоке и вдоль водотока) реки, третье – на озере, четвертое – на карьерах, пятое – на прудах-копанях (рыбоводных каналах) в пойме реки. Остальные 30 хозяйств расположены на прудах, прудиках, прудах-копанях небольших рек или вдоль них, небольших озерах.

Таблица. Сравнительный анализ по темпам роста производства аквакультуры в странах

Годы	1999	2010	2018	2030
Китай	22,2 млн т	32 млн т	57 млн т	?
Индия	-	-	2,8 млн т	?
Россия	17600 т	26500 т	238000 т	618000 т
в том числе Башкортостан	1000 т	1400 т	1990 т	?

Таким образом, у нас нет ни одного рыболовного хозяйства на таких больших реках или вдоль них, как Белая, Уфа, Юрюзань, Дема, и реках поменьше, например Инзер. Кроме Инзера есть Зилим, Сим, Лемеза, Уршак, Ай, Ик и т. д.

И здесь хочется привести пример из поездки в Китай в 2010 году. Там у фермера в 30 м от реки, похожей на нашу реку Белая, выкопаны два прямоугольных бассейна по два гектара каждый, вода из реки забирается и сбрасывается, в таком хозяйстве хорошая проточность. В каждом предприниматель выращивает по 40 т карпа ежегодно, т. е. всего 80 т. И это в провинции Ляонин, где зимой водоемы также покрыты льдом.

А теперь возьмем для сравнения наш самый озерный в республике Абзелиловский район. Там всего два работающих рыболовных хозяйства производительностью 30 т, хотя в районе около 33 водоемов (озера, пруды) общей площадью более 5000 гектаров. Комплексный потенциал Абзелиловского района по пастбищной и индустриальной аквакультуре может составлять до 1000 т товарной рыбы.

В республике нет отдела аквакультуры (рыбоводства) ни в Минсельхозе, ни в Минприроды (стоит отметить, что в Минсельхозе Челябинской области он создан еще в 2014 году). Соответственно некому в Республике Башкортостан разрабатывать и формулировать, доносить и продвигать все насущные проблемы и задачи рыболоводства, защищать интересы рыболовов. А ведь проблем очень много:

- Нет разработанной комплексной стратегической программы развития аквакультуры в Республике Башкортостан на основе не формального, а государственного подхода в решении насущных ее проблем (при государственном подходе проблема начинает решаться сразу после совещания, быстро, понятно, в конкретных делах, а не на бумаге).

В Башкортостане никак не используются водные ресурсы крупных рек и их притоков в целях развития аквакультуры.

- В стратегической программе был бы реестр пригодных для рыболоводства прудов, водохранилищ, рыболовных участков, площадок с разработанными для них рыбохозяйственными биологическими обоснованиями (РБО), включая и рекомендации по проведению технической мелиорации. Пока же непонятно, кто и откуда завозит рыбопосадочный материал, нет цельной картины происходящего в рыболовных хозяйствах.

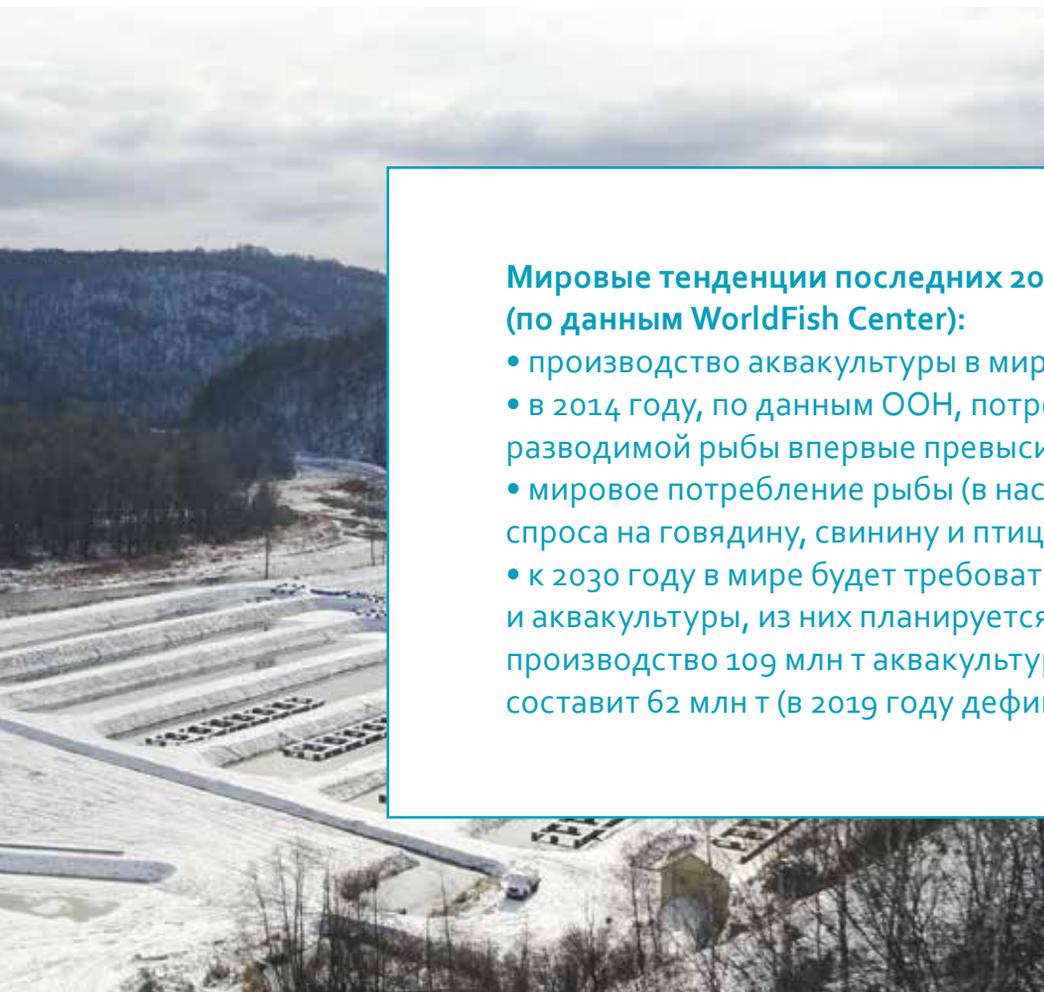


- Нет реально работающего союза или ассоциации рыболовов Республики Башкортостан, которые могли бы отстаивать интересы фермеров-рыболовов, а также рыболовных хозяйств и оказывать своевременные консультационные услуги, разрабатывать предложения для внесения поправок в закон об аквакультуре и подзаконные акты.

- Нет ни одного живорыбного рынка, где товаропроизводители могли бы продавать живую рыбу, что снизило бы цены и сделало их продукцию доступной для жителей республики. Мы с 2015 года пытаемся оформить карьер напротив Сипайлово (левый берег р. Уфа) в мэрии г. Уфы с целью установки понтонных рыбохозяйственных линий для передержки живой товарной рыбы, однако воз и ныне там.

- Нет подготовки кадров: в Башкирском госуниверситете кафедра зоологии закрыли, в БГАУ отделение аквакультуры закрыли, ихтиопатологов на факультете ветеринарии не готовят.

- Есть несколько организаций в республике, которые как бы связаны или сталкиваются с вопросами в области аквакультуры (Минсельхоз, Минприроды и отдел Росрыболовства). Однако некому ежедневно заниматься и работать с рыболовами,



Мировые тенденции последних 20 лет в аквакультуре (по данным WorldFish Center):

- производство аквакультуры в мире ежегодно возрастает на 7 млн т;
- в 2014 году, по данным ООН, потребление искусственно разводимой рыбы впервые превысило потребление дикой рыбы;
- мировое потребление рыбы (в настоящее время) превысило темпы спроса на говядину, свинину и птицу;
- к 2030 году в мире будет требоваться 232 млн т морепродуктов и аквакультуры, из них планируется вылов 61 млн т дикой рыбы, производство 109 млн т аквакультурной продукции, а дефицит составит 62 млн т (в 2019 году дефицит составлял 50 млн т).

и, как в той поговорке: «У семи нянек дитя без глаза».

- Ни у одного рыбоводного хозяйства нет решения на водопользование МПР РБ (см. источник 6) – нужна ясная процедура, помощь компетентных специалистов. Причем это решение должно оформляться, на мой взгляд, управлениями сельского хозяйства районов, чтобы, например, тот же фермер не «бился» по кабинетам годами, а работал принцип «одного окна». В Китае, Казахстане, Белоруссии, к примеру, все разрешительные документы готовят именно сельхозуправления.

Особо отметим отсутствие жесткого контроля за расходованием бюджетных денег, которые могли бы в комплексе послужить и интересам развития аквакультуры в Республике Башкортостан. Вот весьма показательные примеры:

- МПР РБ потрачено 6 млн рублей бюджетных денег на разработку проекта «Сиговый завод» на озере Банном Абзелиловского района. Нет ни доработанного проекта, ни «Сигового завода». 91 млн рублей потрачен на строительство пруда (ГТС) в д. Камеево. Гидротехническое сооружение за 10 лет не достроено. Проектом не предусмотрены дно-подготовительные работы, соответственно, пруд будет не пригоден

Проблема не только в уровне развития местного предпринимательства, но и в уровне развития государственных механизмов для развития этого самого предпринимательства.

для ведения пастбищного, а тем более индустриального рыбоводства. Сколько еще построено, не достроено и брошено, а ведь только за счет рыбоводства республика может вернуть средства в бюджет в виде различных отчислений.

- Построенные за 20 лет водохранилища и пруды в Республике Башкортостан не предусматривали рыбохозяйственное использование. Так, например, в Акъярском,

Сакмарском, Маканском водохранилищах не убран чернозем, дно-подготовительные работы или не предусмотрены, или не выполнены (получились заморные болота).

Из всего вышесказанного складывается следующая картина:

- На конец 2019 года в Республике Башкортостан производилось аквакультуры 2000 т при использовании около 5% водных ресурсов.

- Действует разноплановая поддержка рыбоводных хозяйств со стороны Минсельхоза Республики Башкортостан в рамках компенсации процентов по кредитам, покрытия части затрат по приобретенному рыбопосадочному материалу, кормам и оборудованию от 25 до 50%.

- Отсутствует работающая стратегическая программа развития аквакультуры в республике.

- Отсутствует уполномоченный орган как руководящая и направляющая сила, способная быстро реализовать данные задачи в области аквакультуры.

- В Российской Федерации и Республике Башкортостан за последние 6 лет принята значимая правовая база для бурного развития аквакультуры (рыбоводства), однако этого не происходит. На сегодняшний день действуют следующие документы:



- Федеральный закон от 2 июля 2013 г. №148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с изменениями и дополнениями от 13 июля 2015 г., 3 июля 2016 г., 1 июля 2017 г., 26 ноября 2018 г., 6 февраля, 27 декабря 2019 г.

- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 2 июля 2020 г. № 408 «Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства и Перечня случаев использования лесов для ведения сельского хозяйства без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута».

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 25 июня 2020 года № 345 «Об утверждении особенностей водопользования для целей аквакультуры (рыбоводства) и порядка определения особенностей создания и эксплуатации зданий, строений, сооружений для целей аквакультуры (рыбоводства)».

- Письмо Минэкономразвития РФ от 17 августа 2011 г. №ОГ-Д32-962.

- Федеральный закон от 12.02.1992 г. №ФЗ-2395-1 РФ «О недрах», ст. 19.

- Распоряжение Правительства Республики Башкортостан №1400-р от 14 декабря 2015 года «О создании проектной группы по вопросам формирования и развития бассейново-канальных рыбоводческих хозяйств по выращиванию особо ценных видов рыб на территориях Зауралья и северо-востока республики и утверждению технологической карты».

5200 т

При увеличении производства товарной рыбы в Республике Башкортостан в 2,6 раза аквакультура может выйти на объем как минимум 5200 т.

- Весной 2021 года будет принят проект закона, предполагающий внесение изменений в Водный кодекс и ФЗ-148 «Об аквакультуре», где будет определен порядок использования прудов площадью до 200 га в целях аквакультуры (для этого будет достаточно решения о предоставлении водного объекта в пользование).

Несмотря на новые федеральные законы и ведомственные приказы к ним в области аквакультуры, у надзорных органов, комитетов по управлению собственностью (КУСов) в Республике Башкортостан осталось в основном старое понимание и толкование использования водных объектов, прудов и земель под данными объектами, земель вдоль водных объектов. Принципы

их работы состоят в том, чтобы любой ценой не дать земли (КУСы), наказать, найти какие-либо нарушения, оштрафовать, вместо того чтобы помочь привести работу в соответствие с последними нормами законодательства, а такие организации, как Ростехнадзор, Росрыболовство и т. д., становятся инструментами в руках прокуратуры и не вникают в суть проблем, возникающих у предпринимателей.

Могу привести примеры нарушения прав предпринимателей в сфере аквакультуры: Валинуров Р. С. (Аскинский район) столкнулся с проблемой неверного трактования федеральных законов сотрудниками районной прокуратуры. Хужин Г. Г. (Дуванский район) стал зеркалом отношения надзорных органов, в частности прокуратуры, к башкирским фермерам-рыбоводам. История Костянова А. Д. (Кугарчинский район) стало примером одностороннего и непрофессионального правоприменения федеральными законодательными органами сотрудниками прокуратуры РБ.

Недавно принята федеральная Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса до 2030 года, которая предусматривает увеличение производства аквакультуры в России до 618 тыс. т и потребление рыбы до 25 кг на человека в год. То есть производство аквакультуры должно вырасти в 2,6 раза (к объемам 2018 года).

Данная цифра вполне реальна, и об этом свидетельствует работа следующих хозяйств:

- Формируется ООО «Бельский рыбхоз» – рыбоводный участок на р. Белой в Мелеузовском районе с объемом выращивания от 500 т товарной форели.

- ООО «Рыбопитомник» (совместно с ООО «Кармановский рыбхоз») осваивает Кумертауский разрез (карьер) и уже вырастил объем товарной форели в 2019 году около 40 т, хотя данный объект позволит выращивать объем порядка 400 т, если включить рыбоводное хозяйство в Программу развития моногородов.

- ООО «Бирь-Камеевский рыбхоз» разработал проект создания рыбоводного хозяйства в д. Камеево Мишкинского района на 200 т товарной форели в год, оформляется земельный участок.

- ИП Зиганшина Е.С. выиграл грант 21 млн рублей на строительство бассейно-канального форелевого хозяйства

Справка:

- в 2019 году было выращено 2000 т аквакультуры, т. е. 500 г на одного жителя республики;
- на 2019 год потребление рыбы в республике составило (по разным данным) около 18 кг/год, т. е. потреблено около 72 тыс. т рыбы и морепродуктов;
- в 2030 году при потреблении около 25 кг/год рыбы нам понадобится уже порядка 100 тыс. т продукции аквакультуры и морепродуктов.

в Минсельхозе РБ с объемом выращивания до 100 т. Общая сумма финансирования около 37 млн рублей.

Необходимо активизировать работу в Зауралье и на северо-востоке, создать рыбодневные участки на водохранилищах Юмагузинском и Павловском, реках Уфа, Сим, Зилим, Юрюзань и т. д., реанимировать работу полносистемного хозяйства «Тур-

на-Басу» в Уфимском районе, «Пчелка» в Благовещенском районе, в д. Бурново Бирского района.

Решением поднятых в данной статье вопросов как раз и должен заниматься специальный отдел аквакультуры (рыбоводства), который необходимо срочно создать при Минсельхозе Республики Башкортостан. **РБ**

Источники информации:

1. Лаврентьев И. А. «Сравнительный анализ перспективы развития рыбодневства в Башкортостане и Челябинской области», 2016 г. (данный анализ был подготовлен автором по просьбе вице-преьера КМ РБ Мухаметдинова И. Р.)

2. Горячев В. С., Малмыгин А. С. Управление водохозяйственными комплексами Республики Башкортостан. Справочник. Уфа, 2012 г.

3. Александр Тимофеев. «Подводные камни» российской аквакультуры. ИА REX, 2016 г.

4. Информационно-аналитическая записка по итогам работы Офиса мониторинга среднесрочной комплексной программы социально-экономического развития северо-восточных районов по вопросам развития рыбодневства в Дуванском районе на примере ИП Глава КФХ Хужин Г. Г. (с. Старохаиливо). 4 октября 2016 г. Ответственный за подготовку материалов Шакирова А. А. (Правительство РБ).

5. Восемнадцатый Арбитражный апелляционный суд, постановление от 25 января 2018 г. №18АП-16303/2017, дело №А07-6627/2017 (решение Арбитражного суда РБ от 23.10.2017 г. отменить в пользу Костянова А. Д.).

6. Письмо Минприроды РБ исх. №14/3258 от 28.02.2020 г. (о выдаче решения на водопользование).

VII Международный бизнес-форум МИРОВАЯ СОЯ

Дата | Место



26-27.05.2021

Санкт-Петербург