

Таким образом, подводя итог работе, стоит сказать, что несогласованные действия участников процесса ведут к возникновению конфликтных ситуаций между всеми участниками, а также между защитниками, осуществляющими профессиональные обязанности как на основании соглашения с доверителями, так и в виду закона, что в свою очередь может пагубно сказаться на всем процессе. В виду этого важным видится уделение должного внимания подобным проблемам правоприменительной практики, что в свою очередь позволит в будущем избежать их, а соответственно обеспечить справедливость и законность судопроизводства, а также решений, выносимых в ходе него.

#### Список литературы:

1. Галимов Э.Р. Обеспечение конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи в стадии возбуждения уголовного дела // Вестник Удмуртского университета. Серия экономика и право. – 2015. – Т. 25, вып. 4. Научная электронная библиотека Elibrary.ru. URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_24103602\\_24275033.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_24103602_24275033.pdf) (дата обращения: 28.03.2018).

2. Информационная справка о состоянии адвокатуры и адвокатской деятельности в 2015 году // Официальный сайт Федеральной палаты адвокатов РФ. URL: [http://fparf.ru/documents/statistika\\_fpa/20838/](http://fparf.ru/documents/statistika_fpa/20838/) (дата обращения: 24.03.2018).

3. Могут ли осуществлять защиту подсудимого одновременно защитник по соглашению и защитник по назначению судьи (суда)? // Консультативно-методический (учебный) Центр "ЮРИСТАТ". URL:

<http://yuristat.blogspot.ru/2013/02/blog-post.html> (дата обращения: 24.03.2018).

4. Неправомерные действия защитников по назначению О.В. Отчерцова // Журнал «Уголовный процесс. Практика успешной защиты и обвинения». – №8, август 2016 г. URL: <https://e.ugpr.ru/article.aspx?aid=481020> (дата обращения: 24.03.2018).

5. Определение Конституционного Суда РФ от 17 октября 2006 г. N 424-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Побережьева Александра Вадимовича на нарушение его конституционных прав положениями пункта 1 части первой статьи 51 и части первой статьи 52 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" // Информационно-правовой портал Гарант.РУ. URL:

<http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/1680981/> (дата обращения: 24.03.2018).

6. Решение Совета ФПА РФ о "двойной защите" (назначение адвоката по ст.51 УПК РФ при наличии адвоката по соглашению) // Официальный сайт Адвокатской палаты Чувашской Республики. URL: <http://advokpalata-21.ru/dokumenfparf/dvoynayazachita.html> (дата обращения: 24.03.2018).

7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Информационно-правовой портал КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=291271&fld=134&dst=100000001,0&rnd=0.4015718718815613#019671351615933186> (дата обращения: 24.03.2018).

© Терёнина Т.Ю., 2018

УДК 63

ТИХОМИРОВ Д.А.,

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Мурманский филиал, г. Мурманск

### Состояние и перспективы развития аквакультуры Мурманской области

TIKHOMIROV D.A.,

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Murmansk branch Academy, Murmansk

### Status and prospects of development aquaculture in the Murmansk region

**Аннотация:** Статья посвящена обзору актуальному состоянию товарного рыбоводства в Мурманской области и перспективам его развития на современном этапе. В статье рассмотрены природно-климатические условия, оказывающие существенное влияние на развитие аквакультуры в

Мурманской области, дано описание действующим хозяйствам, рассмотрены вопросы государственной поддержки и регулирования отрасли, представлены основные проблемный вопросы по теме.

**Annotation:** The article is devoted to the review of the current state of commercial fish farming in the Murmansk region and the prospects for its development at the present stage. The article considers natural and climatic conditions that have a significant impact on the development of aquaculture in the Murmansk region, describes the existing farms, examines the issues of state support and regulation of the industry, presents the main problematic issues on the topic.

**Ключевые слова:** Мурманская область, аквакультура, государственное регулирование рыбохозяйственного комплекса, Крайний Север

**Keywords:** Murmansk region, aquaculture, state regulation of fisheries complex, Far North

Благодаря наличию незамерзающих акваторий Баренцева моря Мурманская область представляет собой уникальный регион нашей страны, где существуют природные условия, которые позволяют заниматься марикультурой и аквакультурой высокоценных (лососевых) видов рыб. Регион обладает значительным потенциалом для развития аквакультуры. Это 111 тысяч озер и водохранилищ, 18 тысяч рек. Площадь губ и заливов Баренцева и Белого морей, пригодных для осуществления деятельности в области марикультуры, превышает 7 тыс. га.

Этими возможностями уже воспользовались предприятия Мурманской области. Рыбоводная деятельность ведется в акваториях Нижнетуломского и Имандровского водохранилищ, Кандалакшском заливе, губах Баренцева моря и ряда озер.

На текущий момент 20 организаций региона получили в пользование 64 рыбоводных участка. Участки расположены в прибрежных районах Баренцева и Белого морей, а также во внутренних пресноводных водоемах (озерах и водохранилищах).

7 предприятий региона осуществляют фактическую деятельность по товарному выращиванию объектов аквакультуры (6 организаций осуществляют деятельность на предоставленных рыбоводных участках, 1 – без предоставления рыбоводного участка). В основном хозяйства индустриальные, два относятся к пастбищной аквакультуре. Выращиваемые объекты – радужная форель, ленский осетр, атлантический лосось, морская форель, при этом 99% от объема выращивания это лососевые. К 2015 году предприятиями аквакультуры региона было создано более 660<sup>1</sup> рабочих мест.

В последние годы растет интерес предпринимателей к развитию аквакультуры на пресноводных водных объектах региона.

Следует отметить уникальность рыбоводного хозяйства ООО «БЛК-фиш», расположенного в районе города Полярные Зори. Около 14 лет назад в качестве эксперимента на данное рыбоводное хозяйство была завезена молодь сибирского осетра ленской популяции. Итогом эксперимента стало то, что в 2012 году впервые в мире выращенные в садках осетры дали потомство в условиях Заполярья и была получена первая пищевая черная икра.

В районах поселков Верхнетуломский и Мурмаши на 4-х рыбоводных участках расположены форелевые садки ООО «Причалное» и ООО «Найнас», а в акватории губы Палкина Кандалакшского залива Белого моря осуществляет деятельность по дорациванию форели в летне-осенний период ООО «Нордкап-Марикультура».

Посадочный материал форели выращивает ООО «Арктик – Салмон».

Две организации осуществляют пастбищное рыбоводство на рыбоводных участках в отношении объектов аквакультуры, которые в ходе соответствующих работ выпускаются в водные объекты, где они обитают в состоянии естественной свободы.

Еще ряд предприятий получили в пользование рыбоводные участки, но к рыбоводной деятельности еще не приступили. Ведутся подготовительные работы по организации строительства рыбоводных ферм

Основной объем обеспечивает предприятие марикультуры ООО «Русское море – Аквакультура», выращивая североатлантического лосося и морскую форель в губах Ура и Титовка Баренцева моря. На предприятии занято порядка 150 человек, в прошлом году было выращено 12,8 тыс. тонн

<sup>1</sup> Показатель «Среднегодовая численность работников организаций», статистический сборник «Рыбохозяйственный комплекс Мурманской области», Мурманск, 2017. В 2016 году этот

показатель был равен 386 чел., снижение связано с изменением круга респондентов.

товарной рыбы, в первом полугодии 2017 г – 9,7 тыс. тонн рыбы. Всего организации предоставлено в пользование 20 рыбоводных участков в прибрежных акваториях Баренцева и Белого морей.

В 2015 году сложилась критическая эпизоотическая ситуация на предприятиях марикультуры. Компании пострадали из-за возникших массовых заболеваний рыб в садках миксобактериозом и инфекционной анемией лососевых видов рыб. Оба предприятия провели вынужденный убой и уничтожение больной рыбы, что поставило одно из них на грань банкротства.

В настоящее время руководство ПАО «Русский лосось» (10 рыбоводных участков в прибрежных акваториях Баренцева моря) декларирует планы возобновления производственной деятельности с 2018 года.

Государство оказывает поддержку товарному рыбоводству в нашем регионе, с 2015 года осуществляемую в форме субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на закупку кормов, посадочного материала, строительство рыбоводной инфраструктуры и приобретение специализированного оборудования. Оно осуществляется на условиях софинансирования из федерального и регионального бюджетов.

Стоит отметить, что показателями результативности использования субсидии в 2015 и 2016 годах, установленными соглашениями, заключенными между Министерством рыбного и сельского хозяйства Мурманской области и ООО «Русское море – Аквакультура», являлись объем выращивания товарной рыбы и объем введенных мощностей на объектах, реализуемых в рамках инвестпроектов, направленных на развитие товарной аквакультуры, построенных (реконструированных, модернизированных) с государственной поддержкой. Заданные значения показателей результативности использования субсидии перевыполнялись, что свидетельствует об эффективности такого вида государственной поддержки.

Всего за период 2012-2016 гг. на поддержку предприятий аквакультуры из регионального и федерального бюджетов было выделено около полумиллиарда рублей. За данный период было выращено около 83 тыс. тонн товарной рыбы, а в 2013 году был зафиксирован рекордный за всю историю

региона объем товарного выращивания: 22,6 тысяч тонн.

За данный период в бюджеты всех уровней (без учета НДС) от предприятий аквакультуры региона поступило 136,9 миллионов рублей налогов и сборов<sup>1</sup>.

Сегодня развитие товарного рыбоводства в регионе осложняется рядом проблемных вопросов.

Во-первых, отрасль зависит от импортных поставок оборудования и материалов, включая корм, малька, лечебные препараты и другие материалы, которые облагаются таможенными пошлинами. Российские аналоги оборудования, кормов, а также смолта, как правило, отсутствуют, что в конечном счете сказывается на конкурентоспособности продукции российской аквакультуры.

Во-вторых, в настоящее время компании, занимающиеся аквакультурой или планирующие такую деятельность, по сути, предоставлены сами себе и вынуждены лишь ориентироваться на имеющийся зарубежный опыт с тем, чтобы по возможности избежать серьезных финансовых убытков в случае возникновения вспышек заболевания и гибели рыбы. Вопросы охраны окружающей морской среды, защиты как дикой популяции ценных видов рыбы, так и искусственно выращиваемого и знаменитого на весь мир атлантического лосося, остаются вне урегулированного правового поля.

В августе 2015 года Правительством Мурманской области был разработан и направлен в адрес Минсельхоза России проект Правил содержания и выращивания объектов аквакультуры в садковых индустриальных рыбоводных хозяйствах. В дальнейшем вопрос скорейшего принятия Правил неоднократно поднимался Правительством Мурманской области в письмах в адрес Министерства

<sup>1</sup>

	2012	2013	2014	2015	2016
Поступило налогов и сборов в бюджеты всех уровней (без учета НДС) от предприятий аквакультуры, тыс. рублей	18 425	30 479	37 317	36 509	14 490
в том числе: в ФБ	-	-	496	1 055	21
ОБ	-	-	36 821	35 454	14 469

сельского хозяйства Российской Федерации и Федерального агентства по рыболовству, обсуждался на совещаниях и конференциях различного уровня. Мы с нетерпением ожидаем принятия Правил.

Дополнительно, для эффективного решения проблем, связанных с заболеваниями рыбы, необходима консолидация усилий как центральных научных центров, имеющих мощную лабораторную базу, так и региональных институтов Кольского полуострова. Региональные научные центры, такие как Институт проблем промышленной экологии Севера, активно принимают участие в работе межведомственной рабочей группы Мурманской области, располагают базовыми знаниями и данными в отношении экологической ситуации, проявляют инициативу по осуществлению дальнейших научных исследований.

Исходя из опыта правоприменения нормативных правовых актов, регулирующих отношения по формированию и предоставлению в пользование хозяйствующим субъектам рыбоводных участков, считаем целесообразным внесение изменений в законодательство Российской Федерации, устраняющие дублирование функций в этой сфере.

Необходимо полномочия по определению границ рыбоводных участков в пресноводных водных объектах и в примыкающих к территории соответствующего субъекта Российской Федерации внутренних морских водах, а также организацию проведения торгов на право заключения договоров на право пользования рыбоводным участком закрепить полностью за исполнительными органами государственной власти регионов. Сегодня данную работу проводят две схожие комиссии – при федеральном и при региональном органе исполнительной власти. Следует дополнить законодательство изменениями, которые позволят организатору проведения торгов расширять договор в части обязательств рыбоводных хозяйств по профилактике и предотвращению распространения заболеваний, утилизации погибшей рыбы, очистке рыбоводных участков с учетом региональных условий и требований ветеринарных норм.

Организатору торгов также следует передать полномочия по контролю за выполнением названных обязательств.

Во вторых, целесообразно внесение в нормативные правовые акты Российской

Федерации положений, предусматривающих принятие уполномоченными федеральными органами решений о согласовании деятельности по строительству и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности с учетом воздействия такой деятельности на действующие рыбоводные предприятия.

Важным шагом в поддержке рыбоводства стало бы создание экспериментально-производственной базы для отработки технологии выращивания смолта лососевых видов рыб в Мурманской области на базе одного из рыбоводных заводов ФГБУ «Мурманрыбвод» с дополнительным привлечением федеральных ресурсов для разработки новых рецептур кормов, исследований по борьбе с заболеваниями рыб, селекционной работой.

Полезен опыт международного сотрудничества в рыбохозяйственном комплексе. Сегодня одним из лидеров в данном направлении является Норвегия, в которой накоплен богатейший опыт выращивания садковой аквакультуры, разработана нормативная документация, отработаны и продолжают совершенствоваться технологии выращивания атлантического лосося.

Принимая во внимание Соглашение о сотрудничестве, подписанное в 2014 году между Мурманской областью и Администрацией губернии Финнмарк и с учетом общих возможностей и вызовов в сфере аквакультуры, была создана и успешно функционирует смешанная российско-норвежская рабочая группа по вопросам развития аквакультуры на приграничных территориях.

Потенциал выращивания семги, морской и озерной форели в Мурманской области чрезвычайно высок. Стратегическим планом развития аквакультуры в Мурманской области предусмотрено доведение объема выращивания отечественной рыбы до 80 тысяч тонн. Предприятия Мурманской области смогли бы удовлетворить, по крайней мере, половину потребностей отечественного рынка красной рыбы, а реализация вышеперечисленных предложений должна позволить Мурманской области войти в число лидирующих регионов по объемам производства рыбы в аквакультуре.

© Тихомиров Д.А., 2018