

Камчатский государственный технический университет  
Академия управления при Президенте Республики Беларусь

# **РАЗВИТИЕ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫМИ И ЭКОНОМИЧЕСКИМИ СИСТЕМАМИ**

*Материалы  
Десятой международной научно-практической конференции  
(18–19 мая 2021 г.)*

Издательство



КамчатГТУ

Петропавловск-Камчатский  
2021

УДК 316.43+338.2  
ББК 60.8+65.05  
Р17

Ответственный за выпуск

*А.О. Шуликов,*  
кандидат политических наук

Редакционная коллегия

*Т.А. Клочкова, д.б.н.; В.В. Агафонов, к.филос.н.;  
Ю.А. Агунович, к.э.н.; И.В. Фрумак, к.и.н.; Малова Е.А.;  
Ольхина О.В.; Гузь М.П.; Р.Г. Болотова*

**Р17 Развитие теории и практики управления социальными и экономическими системами** : материалы Десятой международной научно-практической конференции (18–19 мая 2021 г.) / отв. за вып. А.О. Шуликов. – Петропавловск-Камчатский : КамчатГТУ, 2021. – 154 с.

ISBN 978-5-328-00417-6

В сборнике рассматриваются вопросы социально-экономического развития общества и государства, модернизации системы образования, а также проблемы техники и технологий. Авторами представленных докладов являются ведущие сотрудники научно-исследовательских институтов, преподаватели, аспиранты высших учебных заведений, в том числе КамчатГТУ, сотрудники организаций, которые занимаются изучением современного состояния науки, образования и инноваций в этой сфере.

**УДК 316.43+338.2**  
**ББК 60.8+65.05**

ISBN 978-5-328-00417-6

© КамчатГТУ, 2021  
© Авторы, 2021

УДК 639.3(571.66)

**А.О. Шуликов**

*Камчатский государственный технический университет,  
Петропавловск-Камчатский, 683003  
e-mail: aoshulikov@yandex.ru*

### **ОЦЕНКА ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ АКВАКУЛЬТУРЫ НА ТЕРРИТОРИИ КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

В статье рассмотрены основные тенденции в динамике развития производства аквакультуры в мире, на территории РФ и Камчатского края, проведен анализ реализации подпрограммы развития аквакультуры в Камчатском крае, выявлены основные факторы, препятствующие развитию данного направления в рыбохозяйственном комплексе Камчатского края, предложены основные направления дальнейшей работы органов государственной власти в данном направлении.

**Ключевые слова:** рыбохозяйственный комплекс, аквакультура, марикультура, инвестиции, государственная программа, Камчатский край.

**A.O. Shulikov**

*Kamchatka State Technical University,  
Petropavlovsk-Kamchatsky, 683003  
e-mail: aoshulikov@yandex.ru*

### **ASSESSMENT OF PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF AQUACULTURE IN THE KAMCHATKA TERRITORY**

The article considers the main trends in the dynamics of the development of aquaculture production in the world, on the territory of the Russian Federation and the Kamchatka Territory, analyzes the implementation of the subprogram for the development of aquaculture in the Kamchatka Territory, identifies the main factors hindering the development of this direction in the fisheries complex of the Kamchatka Territory and suggests the main directions for further work of state authorities in this direction..

**Key words:** fisheries complex, aquaculture, mariculture, investments, state program, Kamchatka Krai.

Целью развития аквакультуры в настоящее время является стабильный и устойчивый рост уровня потребления рыбной продукции и удовлетворение потребностей смежных отраслей.

В настоящее время в мире сформировалась устойчивая динамика увеличения добычи водных биологических ресурсов, полученных способом аквакультуры, по сравнению с традиционным способом. Объем производства продукции аквакультуры в мире в 2018 г. снова вырос до рекордного уровня – 114,5 млн тонн в живом весе [1]. Это связано с тем, что промысловая нагрузка на традиционные, наиболее востребованные объекты превысила допустимый уровень.

Производство мировой аквакультуры ежегодно возрастает на 8–10%. На первом месте по объемам искусственно выращиваемых водных животных находится Азия, где в свою очередь безусловным лидером является Китай. В последние два десятилетия в Азии производится порядка 89% соответствующей продукции. Среди крупнейших производителей за последние двадцать лет свои доли в региональном и мировом производстве в той или иной мере увеличили Бангладеш, Вьетнам, Египет, Индия, Индонезия, Норвегия и Чили [1]. Прогнозы общемирового спроса на продукцию рыбного хозяйства указывают на дальнейший рост объемов продукции аквакультуры, что объясняется двумя важнейшими причинами: отсутствием реальных возможностей наращивания объемов вылова в Мировом океане и дальнейшим ростом населения в мире.

В России с 2000 г. производство товарной рыбы выросло в два раза до 286,8 тыс. тонн (с учетом рыбопосадочного материала) в 2019 г. [2]. В соответствии с данными, полученными

из «АИС АГРОСТАТ», по производству товарной продукции аквакультуры в 2019 г. традиционно лидируют Южный (70,2 тыс. тонн) и Северо-Западный (68,6 тыс. тонн) федеральные округа. Впервые в тройку лидеров не вошел Центральный регион – его вытеснил Дальневосточный федеральный округ с объемами производства 30,5 тыс. тонн [2]. В ДФО безусловным лидером по производству аквакультуры является Приморский край, где преимущественно внимание уделяется марикультуре: производство моллюсков (гребешки, устрицы, мидии) и иглокожих (трепанги, морские ежи), а также ламинарии.

Среди регионов Дальнего Востока Камчатский край не является лидером в производстве аквакультуры, так как на территории края в настоящее время действуют всего пять государственных рыбоводных заводов, подведомственных ФГБУ «Севострыбвод», которые расположены вблизи бассейнов рек Большая, Авача, Паратунка и озера Большой Виллой. Их суммарная производственная мощность – около 45 млн штук молоди ценных видов лососевых рыб, таких как нерка, чавыча, кета и кижуч. Большинство рыбоводных проектов (по искусственному воспроизводству) на Камчатке в настоящее время не имеют коммерческой эффективности, их цель – сохранение и воспроизводство диких популяций рыб и водного биоразнообразия.

Для сравнения: в Сахалинской области выращиванием тихоокеанского лосося занимаются 54 рыбоводных завода производственной мощностью около 900 млн штук молоди лососевых пород [3].

В 2017 г. «Корпорацией развития Камчатки» в рамках Территории опережающего развития был представлен первый проект строительства рыбоводного комплекса интенсивной аквакультуры по производству 10 тыс. тонн форели и получение 260 тонн форелевой икры в год. Проект должен был быть реализован к концу 2020 г. Но в настоящее время сроки реализации перенесены на 2025 г.

И это несмотря на то, что с 2012 г. руководством Камчатского края проводится работа по развитию аквакультуры на территории региона.

Государственная поддержка развития аквакультуры в РФ реализуется в рамках двух государственных программ: «Развитие рыбохозяйственного комплекса» и «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

В основном все меры государственной поддержки в рамках данных программ сводятся к предоставлению льготного кредитования, выдачи компенсирующих и стимулирующих субсидий, льготного лизинга и компенсации части затрат на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию объектов рыбоводной инфраструктуры, объектов по производству кормов и рыбопосадочного материала для товарной аквакультуры, объектов переработки и хранения продукции аквакультуры, а также на приобретение техники, специализированных судов, транспортных средств и оборудования для разведения, содержания и выращивания объектов товарной аквакультуры [4, 5].

В Камчатском крае также действует региональная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края», в рамках которой осуществляются мероприятия соответствующей подпрограммы «Развитие аквакультуры». Ожидаемыми результатами реализации подпрограммы «Развитие аквакультуры» являются развитие аквакультуры на территории Камчатского края, создание, восстановление и увеличение численности популяций тихоокеанских лососей в водных объектах на территории Камчатского края, общее увеличение уловов тихоокеанских лососей примерно на 7–10 тыс. тонн. Предполагается, что к 2024 г. в Камчатском крае будет введено в эксплуатацию 11 лососевых рыбоводных заводов; выпуск молоди лососей, произведенной на лососевых рыбоводных заводах, построенных в рамках подпрограммы, в естественные водные объекты Камчатского края составит 82,615 тыс. штук, объем добычи лососей искусственного происхождения составит 192 тонны [6].

Но в соответствии с годовыми отчетами о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы Камчатского края «Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края» за 2020 г. можно сделать вывод об отсутствии реальных действий по выполнению мероприятий и контрольных событий подпрограммы, что может привести к недостижению к 2024 г. запланированных показателей эффективности подпрограммы, в их числе – количество введенных в эксплуатацию лососевых рыбоводных заводов, выпуск молоди лососей, произведенной на лососевых рыбоводных заводах, построенных в рамках подпрограммы, в естественные водные объекты Камчатского края.

Тенденция по невыполнению данных показателей прослеживается, исходя из годовых отчетов Министерства за 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 и 2020 гг., в которых данные показатели имеют нулевые значения. Сведения о невыполнении основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограммы с 2015 по 2020 гг. (на протяжении 5 последних лет) свидетельствуют о необходимости проведения дополнительных исследований и внесения корректировок в программу и плановые показатели подпрограммы [7].

Как заявлено в государственной программе [6], последствиями нереализации мероприятия, направленного на создание условий для строительства лососевых рыбоводных заводов в Камчатском крае, являются невозможность в будущем расширения ресурсной базы рыболовства и усиление негативных тенденций, определяемых основными причинами продолжающейся стагнации, увеличение дисбаланса между урожайными и неурожайными поколениями четных и нечетных годов промысла. В этой ситуации после сокращения сырьевой базы до уровня среднелетних значений береговые перерабатывающие мощности могут сократить рентабельность своей деятельности до отрицательных значений.

В инвестиционном портфеле АО «Корпорация развития Камчатки» находятся несколько проектов, связанных с развитием аквакультуры. В их числе создание лососевых рыбоводных заводов за счет средств частных инвесторов (пастбищное рыболовство), строительство плавучего комплекса для воспроизводства и передержки камчатского краба бассейновым способом, создание хозяйства марикультуры «Бухта Вилючинская». Но ни один из данных проектов не смог привлечь инвесторов [8].

В качестве основных проблем, снижающих заинтересованность пользователей в реализации инвестиционных проектов по развитию аквакультуры на территории Камчатского края, необходимо выделить:

- 1) несовершенство законодательной базы в области аквакультуры;
- 2) отсутствие развитой инфраструктуры на побережье полуострова (дороги, транспорт, энергетика);
- 3) высокую стоимость топлива, энерготарифов, коммунальных услуг, достаточно высокие затраты на оплату труда рабочего и обслуживающего персонала;
- 4) значительные логистические затраты на доставку посадочного материала, кормов и вывоза готовой продукции аквакультурных предприятий;
- 5) низкую среднегодовую температуру морских вод и внутренних водоемов региона (что оказывает значительное влияние на скорость роста гидробионтов);
- 6) короткий временной период, за который возможно проведение исследований, строительства (июнь – октябрь и меньше).

Таким образом, можно констатировать: несмотря на меры, предпринятые как на федеральном, так и на региональном уровне, государственная политика по развитию искусственного воспроизводства на территории Камчатского края фактически не реализуется.

С учетом современной ресурсной базы рыбохозяйственного комплекса Камчатского края ожидать крупных внутренних и внешних инвестиций в развитие аквакультуры на территории Камчатского края преждевременно. Для этого необходимо создавать сверхпреференциальные условия для инвестиций в предприятия аквакультуры, чтобы по уровню рентабельности они могли конкурировать с традиционными предприятиями рыбохозяйственного комплекса.

В связи с вышеизложенным, на наш взгляд, в государственную программу развития рыбохозяйственного комплекса Камчатского края необходимо внести изменения касательно развития предприятий аквакультуры, исключив привлечение частных инвестиций в данную сферу. Следует полностью сосредоточиться на государственных инвестициях (как на региональном, так и на федеральном уровне) в развитие преимущественно лососевых рыбозаводных заводов и развитии инфраструктуры под них, что в дальнейшем станет материально-технической основой для возврата к вопросу привлечения частных инвестиций в данную сферу.

### Литература

1. ФАО. 2020. Краткий обзор: Состояние мирового рыболовства и аквакультуры 2020 . Меры по повышению устойчивости. Рим [Электронный ресурс]. – URL: <https://doi.org/10.4060/ca9231ru> (дата обращения: 08.05.2021).

2. О развитии и поддержке аквакультуры (рыбоводства) в Российской Федерации: Информ. изд. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2020. – 164 с.
3. Рыбоводные заводы Камчатки выпустили первую партию мальков лосося [Электронный ресурс]. – URL: <https://yandex.ru/turbo/rosng.ru/s/post/rybovodnye-zavody-kamchatki-vypustili-pervuyu-partiyu-malkov-lososya> (дата обращения: 08.05.2021)
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (с изм. и доп. от 08.02.2019) // Правовой сервер «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. – URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 30.04.2021)
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (с изм. и доп. от 30.03.2021) // Правовой сервер «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. – URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 30.04.2021).
6. Постановление Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 533-П «О государственной программе Камчатского края “Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края”» (с изм. и доп. от 08.12.2020) // Правовой сервер «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. – URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 30.04.2021).
7. Министерство рыбного хозяйства Камчатского края. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. – URL: <https://minfish.kamgov.ru/Государственная%20программа> (дата обращения: 05.05.2021).
8. Корпорация развития Камчатки объявила о мерах поддержки развития аквакультуры в крае // Индустриальные парки и технопарки России [Электронный ресурс]. – URL: <https://russiaindustrialpark.ru/news/korporaciya-razvitiya-kamchatki-obyavila-o-merah-podderzhki-razvitiya-akvakultury-v-krae> (дата обращения: 05.05.2021).